

**АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

Тел. 292-63-47. 203-78-58

« » _____ 2002

№ _____

**О СОЦИАЛЬНЫХ ЛЬГОТАХ И ГАРАНТИЯХ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ ГОСУДАРСТВОМ
РАЗЛИЧНЫМ КАТЕГОРИЯМ ИНВАЛИДОВ**

Инвалидность - социальный феномен, избежать которого не может ни одно общество, и каждое государство сообразно уровню своего развития, приоритетам и возможностям формирует социальную и экономическую политику в отношении инвалидов, включающую предоставление инвалидам определённых льгот и социальных гарантий. Нарушение трудоспособности может затронуть каждого. Цивилизованное общество должно учитывать многообразие человеческого опыта и делать всё, чтобы дать возможность людям с тяжёлыми нарушениями в здоровье участвовать в экономической и общественной жизни. Это вопрос основных прав человека, и законодательство должно гарантировать каждому получение и сохранение этих прав. Однако возможности общества в борьбе с инвалидностью как социальным злом определяются не только степенью понимания самой проблемы, но и имеющимися экономическими ресурсами.

Масштаб инвалидности зависит от множества факторов: состояния здоровья нации, развития системы здравоохранения, социально-экономического развития, состояния экологии, исторического фона и политических причин (в частности, участия в войнах и военных конфликтах) и др. В России все перечисленные факторы имеют ярко выраженную негативную направленность, что определяет значительное распространение инвалидности в обществе. В настоящее время численность инвалидов приближается к 10 млн. человек (около семи процентов населения) и продолжает расти.

В течение последних 30 лет в мире сформировались механизмы политики в отношении инвалидов. Международными институтами поддержки инвалидов являются Комиссия по правам человека и Комиссия социального развития ООН. С конца 60-х годов Комиссия по правам человека активно влияет на формирование подходов общества к инвалидам и распространение этих подходов среди правительств различных стран. В частности, были приняты Декларация ООН о правах инвалидов (1975), Всемирная программа действий в защиту инвалидов (1982), "Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов" (1993) и создан механизм контроля за их соблюдением.

Основные принципы этой политики в самом общем виде сводятся к следующим положениям:

правительство ответственно за внедрение системы, которая работает на устранение условий, ведущих к инвалидности, и за решение вопросов, связанных с последствиями инвалидности;

правительство должно обеспечить инвалидам возможность достигнуть одинакового со всеми гражданами уровня жизни, в том числе в сфере доходов, образования, занятости, здравоохранения, участия в общественной жизни;

инвалиды имеют право жить в социуме, где они родились - мировое сообщество порицает изоляцию инвалидов. Для этого общество должно стремиться сформировать условия для независимого проживания инвалидов (самообеспечение, самодостаточность в повседневной жизни);

за инвалидами должны быть признаны права и обязанности граждан данного общества. В компетенции государства находятся способы признания, обеспечения и реализации прав и обязанностей инвалидов как членов общества;

государство должно стремиться к равнодоступности мер в отношении инвалидов на всей территории страны независимо от того, где проживает инвалид (город, деревня, административная территориальная единица и пр.);

должна учитываться специфика заболеваний инвалидов: они находятся в разных стартовых условиях, и чтобы обеспечить им возможность реализовать свои права и обязанности граждан страны, в отношении каждой группы инвалидов проводится определённый комплекс мероприятий.

Комиссия социального развития и Комиссия по правам человека ООН предприняли меры, чтобы достичь успеха в реализации Стандартных правил обеспечения равных возможностей для инвалидов. Эти меры сводились к максимальной конкретизации Стандартных правил в отношении ответственности государств, ратифицировавших их, а также к установлению внешнего контроля за их исполнением. Был разработан и введён механизм контроля за их исполнением. Его осуществляет Комиссия социального развития ООН, специальный докладчик (назначается генеральным секретарём ООН на четыре года) и экспертная группа из десяти экспертов - представителей неправительственных организаций: Международной организации инвалидов, Международного общества приобщения, Международного общества реабилитации, Всемирного союза слепых, Всемирной федерации глухих, Всемирной федерации получателей психиатрической помощи.

Политика государств в отношении инвалидов оценивается ООН по следующим основным формализованным критериям:

наличие официально признанной политики в отношении инвалидов;

наличие специального антидискриминационного законодательства в отношении инвалидов;

координация национальной политики в отношении инвалидов;

наличие судебных и административных механизмов реализации прав инвалидов;

наличие неправительственных организации инвалидов;

доступ инвалидов к реализации гражданских прав, в том числе права на труд, на образование, на создание семьи, на неприкосновенность частной жизни и собственности, а также политических прав;

наличие системы льгот и компенсаций для инвалидов;

доступность для инвалидов физической среды;

доступность для инвалидов информационной среды.

В отношении льгот и компенсаций для инвалидов законодательство разных стран, как правило, обеспечивает поддержание доходов для двух укрупнённых категорий инвалидов: тех, кто имеет трудовую историю, но потерял способность к труду, и тех, у кого инвалидность с рождения или с детства. Для первой категории выплаты осуществляются в рамках системы социального страхования инвалидности, либо в рамках программ компенсаций, установленных работодателем, либо в соответствии с общим законодательством о помощи малоимущим. Система социального страхования не распространяется на инвалидов, не имеющих трудовой истории, поэтому они либо получают специально установленные пособия, либо им предоставляется особая медицинская страховка. Ещё одним распространённым видом помощи являются налоговые льготы, например, при покупке инвалидных колясок и других транспортных средств.

Системы социального страхования в разных странах существенно различаются. Иногда они жестко централизованы, иногда децентрализованы. В одних случаях страховые взносы уплачивают работодатели, в других - работники, бывает, что программы финансовой помощи обеспечиваются правительством из бюджета.

В случае профессионального заболевания или травмы на производстве работникам обычно выплачиваются компенсации и пособия. Инвалиды с детства получают пособия для малоимущих, часто устанавливаемые местным правительством.

В США медицинское обслуживание инвалидов осуществляется в рамках специальных программ "Medicare" и "Medicaid", финансируемых федеральным правительством. Услуги предоставляются на основе проверки нужды. В Японии и Корее инвалидам предоставляются льготы по уплате подоходного налога. В Ливии освобождаются от налогов все доходы инвалидов, полученные от трудовой деятельности.

По законодательно установленному перечню предоставляемых инвалидам пособий, льгот, компенсаций Россию следует отнести к странам, детально учитывающим потребности инвалидов. В этой сфере Россия имеет давние традиции, которые выражаются в сложной системе льгот и компенсаций для различных категорий инвалидов, а также в системе доведения льгот до индивида. Россия предоставляет особые права инвалидам во всех жизненно важных областях (здравоохранение, социальное обеспечение, реабилитация и занятость), причём права инвалидов на пользование услугами здравоохранения, социального обеспечения, реабилитации и занятости даже выходят за рамки гарантируемых всем гражданам. В России льготы и компенсации инвалидам никогда не были привязаны к оценке нужд и доходов инвалида или его семьи.

На фоне других стран изменения в социальном обеспечении инвалидов в России выглядят особенно значительно. Эксперты ООН отмечают, что для большинства стран социальные и экономические гарантии являются большей проблемой, чем права политические. Если большинство стран идёт по пути от признания гражданских и политических прав инвалидов к формированию их социальной и экономической независимости, то Россия исторически проделывает обратный путь – от принятия полной государственной ответственности за социальное и экономическое обеспечение инвалидов к признанию инвалида политически и граждански полноправным членом общества.

Социальные льготы и компенсации, установленные для всех категорий инвалидов

Для всех категорий инвалидов в соответствии с Федеральным законом "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" от 24 ноября 1995 №181-ФЗ установлены следующие социальные льготы и компенсации:

предоставление дополнительной жилой площади в виде отдельной комнаты в соответствии с перечнем заболеваний;

оплата занимаемой инвалидом дополнительной жилой площади (независимо от того, в виде отдельной комнаты или нет) в одинарном размере с учётом предоставляемых льгот;

оборудование жилых помещений, занимаемых инвалидами, специальными средствами и приспособлениями в соответствии с индивидуальной программой реабилитации;

бесплатное изготовление и ремонт протезно-ортопедических и других видов протезных изделий (кроме зубных протезов из драгоценных металлов и других дорогостоящих материалов, приравненных по стоимости к драгоценным металлам);

первоочередное получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения подсобного и дачного хозяйства и садоводства;

50%-ная скидка за пользование телефоном и радиотрансляционной точкой;

обеспечение бытовыми приборами, тифло-, сурдо- и другими средствами, необходимыми инвалидам для социальной адаптации;

бесплатный или на льготных условиях ремонт указанных приборов и средств;

обеспечение необходимыми средствами телекоммуникационного обслуживания, специальными телефонными аппаратами (в том числе для абонентов с дефектами слуха), переговорными пунктами коллективного пользования;

бесплатный проезд на всех видах транспорта общего пользования городского и пригородного сообщения, кроме такси;

50%-я скидка со стоимости проезда на междугородных линиях воздушного, железнодорожного, речного и автомобильного транспорта с 1 октября по 15 мая и один раз (проезд туда и обратно) в другое время года;

предоставление ежегодного отпуска не менее 30 календарных дней из расчёта шестидневной рабочей недели;

санаторно-курортное лечение в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида на льготных условиях.

"Правила предоставления льгот инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, по обеспечению их жилыми помещениями, оплате жилья и коммунальных услуг", утверждённые постановлением Правительства РФ "О предоставлении льгот инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, по обеспечению их жилыми помещениями, оплате жилья и коммунальных услуг" от 27 июля 1996 №901 предусматривают, что инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, предоставляется скидка не ниже 50% по квартирной плате (в домах государственного, муниципального и общественного жилищного фонда) и оплате коммунальных услуг (независимо от принадлежности жилищного фонда), а в жилых домах, не имеющих центрального отопления, со стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению.

Бесплатное обеспечение вело- и креслами-колясками предусмотрено *Инструкцией "О порядке обеспечения населения протезно-ортопедическими изделиями, средствами передвижения и средствами, облегчающими жизнь инвалидов"*, утверждённой приказом МСО РСФСР от 15 февраля 1991 №35.

Льготы по социальному обслуживанию инвалидов

Инвалидам предоставлено право бесплатного социального обслуживания в государственной системе социальных служб в объёмах, определённых государственными стандартами социального обслуживания.

Федеральный закон Российской Федерации "Об основах социального обслуживания населения Российской Федерации" от 10 декабря 1995 №195-ФЗ, ст.3 и 16.

Социальные услуги бесплатно предоставляются инвалидам:

1. Получающим пенсию, в том числе с учётом надбавок, в размере ниже прожиточного минимума, установленного для данного региона.

2. Имеющим родственников, которые не могут по объективным причинам обеспечить им помощь и уход, при условии, что размер получаемой этими гражданами пенсии, в том числе с учётом надбавок, ниже прожиточного минимума, установленного для данного региона.

3. Проживающим в семьях, среднедушевой доход которых ниже прожиточного минимума, установленного для данного региона.

4.

Социальные услуги на условиях частичной оплаты оказываются инвалидам:

- получающим пенсию, в том числе с учётом надбавок, в размере от 100% до 150% прожиточного минимума, установленного для данного региона;

- имеющим родственников, которые не могут по объективным причинам обеспечить им помощь и уход, при условии, что размер получаемой этими гражданами пенсии, в том числе с учётом надбавок, составляет от 100% до 150% прожиточного минимума, установленного для данного региона;

- проживающим в семьях, среднедушевой доход которых составляет от 100% до 150% прожиточного минимума, установленного для данного региона.

Меры социальной защиты инвалидов Великой Отечественной войны и инвалидов боевых действий на территориях других государств

Повышение размеров пенсий и льготное налогообложение в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Получение разовых льготных кредитов банковских учреждений на приобретение (строительство) квартир, жилых домов, садовых домиков, благоустройство садовых участков.

Капитальный ремонт принадлежащих им жилых помещений за счёт средств местных бюджетов на условиях, определяемых органами местного самоуправления.

Первоочередное получение местных строительных материалов для жилищного строительства, отпуск древесины на корню для строительства жилых домов на условиях, определяемых органами местного самоуправления.

Первоочередное (внеочередное для инвалидов войны I группы) бесплатное предоставление жилых помещений в домах государственного и муниципального жилищных фондов нуждающимся в улучшении жилищных условий и внеочередной ремонт занимаемых ими жилых помещений; дополнительные основания признания инвалидов войны нуждающимися в улучшении жилищных условий устанавливаются органами местного самоуправления.

Внеочередная бесплатная установка квартирного телефона.

Недопустимость выселения инвалидов войны из занимаемых ими служебных жилых помещений без предоставления безвозмездно другого жилого помещения.

Преимущественное право на вступление в жилищные, жилищно-строительные, гаражные, дачные кооперативы, садово-огородные товарищества, на бесплатное получение земельных участков в размерах, определяемых действующим законодательством, для жилищного строительства, ведения садово-огородного хозяйства, а также на получение участков для сенокосения и выпаса скота.

50%-я скидка в оплате занимаемой общей площади жилых помещений (в пределах социальной нормы), в том числе членам семей инвалидов войны, совместно с ними проживающим (в коммунальных квартирах 50%-я скидка в оплате занимаемой жилой площади). Льготы по оплате жилья предоставляются лицам, проживающим в домах государственного и муниципального жилищных фондов, а также в приватизированных жилых помещениях.

50%-я скидка в оплате коммунальных услуг (водоснабжение, водоотведение, вывоз бытовых и других отходов, газ, электрическая и тепловая энергия - в пределах нормативов потребления коммунальных услуг, абонентная плата за телефон, радио, коллективная антенна), а инвалидам войны, проживающим в домах, не имеющих центрального отопления, - в оплате топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг для доставки этого топлива. Обеспечение топливом инвалидов войны производится в первоочередном порядке. Льготы по оплате коммунальных услуг предоставляются инвалидам войны, проживающим в домах независимо от вида жилищного фонда.

50%-я скидка в ежемесячной оплате услуг вневедомственной охраны для одиноко проживающих инвалидов войны, одиноко проживающих супружеских пар, в которых один из супругов является инвалидом войны.

Бесплатное пользование при выходе на пенсию поликлиниками, к которым они были прикреплены в период работы, внеочередное бесплатное оказание медицинской помощи (в том числе ежегодное бесплатное диспансерное обследование) в государственных и муниципальных лечебно-профилактических учреждениях (в том числе в госпиталях ветеранов войн).

Бесплатное обеспечение лекарствами по рецептам врачей в пределах норм и в порядке, установленных Правительством Российской Федерации.

Бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением протезов из драгоценных металлов) в государственных и муниципальных лечебно-профилактических учреждениях по месту жительства, а также бесплатное обеспечение другими протезами и протезно-ортопедическими изделиями.

Выплата работающим инвалидам войны пособия по временной нетрудоспособности в размере 100% заработка независимо от стажа работы и пособия по временной нетрудоспособности вследствие общего заболевания до четырех месяцев подряд или до пяти месяцев в календарном году.

Приём вне конкурса в государственные образовательные учреждения высшего и среднего профессионального образования и на курсы обучения соответствующим профессиям, выплата специальных стипендий, устанавливаемых Правительством Российской Федерации, студентам из числа инвалидов войны, обучающимся в указанных образовательных учреждениях.

Бесплатное обучение новым профессиям по месту работы, на курсах повышения квалификации в системе государственной подготовки и переподготовки кадров, сохранение оплаты труда (100% тарифной ставки) по последнему месту работы в течение всего периода обучения.

Использование ежегодного отпуска в удобное для них время и предоставление отпуска без сохранения заработной платы сроком до одного месяца в год. Инвалидам войны I и II группы при недостаточности ежегодного и ежегодного дополнительного отпусков для лечения и проезда в санатории и обратно разрешается выдавать листки временной нетрудоспособности на необходимое число дней и производить выплату пособий по государственному социальному страхованию независимо от того, кем и за чей счет предоставлена путёвка.

Федеральный закон "О ветеранах" от 12 января 1995 №5-ФЗ ст.14.

При наличии медицинских показаний первоочередное обеспечение работающих инвалидов войны путёвками в санатории, профилактории и дома отдыха по месту работы, а неработающих инвалидов войны -обеспечение бесплатными путёвками органами, осуществляющими пенсионное обеспечение. По желанию инвалидов войны вместо путёвок в санаторий или дом отдыха один раз в два года им выдается денежная компенсация в порядке и размерах, определяемых Правительством Российской Федерации.

Порядок назначения и выплаты инвалидам из числа ветеранов денежной компенсации расходов на санаторно-курортное лечение, утвержденный постановлением Правительства РФ от 10 июля 1995 №701.

Получение при наличии установленных медицинских показаний (инвалидам войны I группы по зрению или без обеих рук - без медицинских показаний) бесплатно в пользование мотоколяски или легкового автомобиля, тип которых и срок пользования которыми устанавливаются Правительством Российской Федерации. При наличии противопоказаний к вождению автомобиля или мотоколяски инвалиду войны предоставляется право передачи управления ими другому лицу, проживающему с этим инвалидом в одном населённом пункте.

(Постановлением Правительства РФ от 14 марта 1995 №244 изменены марки автомобиля, предназначенного для выдачи инвалидам бесплатно).

О выдаче беспроцентных возвратных ссуд инвалидам, имеющим медицинские показания, на обеспечение спецтранспортом и состоящим на учёте в органах социальной защиты населения см. указание Минсоцзащиты РФ от 12 марта 1993 №1-22-У.

Бесплатное выделение инвалидам войны, проживающим в сельской местности, по их желанию вместо автомобиля лошади с упряжью и соответствующего гужевого транспортного средства. В случае смерти инвалида войны передача в собственность семьи умершего выданного ему ранее бесплатно автомобиля (мотоколяски, лошади с упряжью и соответствующего гужевого, транспортного средства).

Выплата инвалидам войны, получившим транспортные средства бесплатно или приобретшим транспортные средства на льготных условиях, а также инвалидам I и II групп, приобретшим транспортные средства за полную стоимость, компенсации расходов на бензин, ремонт, техническое обслуживание транспортных средств и на запасные части к ним в порядке и размерах, определяемых Правительством Российской Федерации.

Порядок назначения и выплаты инвалидам из числа ветеранов денежных компенсаций расходов на бензин или другие виды топлива, ремонт, техническое обслуживание транспортных средств и на запасные части к ним, а также на транспортное обслуживание, утверждённый постановлением Правительства РФ от 10 июля 1995 №701.

Выплата инвалидам войны, имеющим соответствующие медицинские показания на бесплатное получение транспортного средства, по их желанию вместо получения транспортного средства ежегодной денежной компенсации расходов на транспортное обслуживание в порядке и размерах, определяемых Правительством Российской Федерации.

Бесплатный проезд инвалидов войны на всех видах городского пассажирского транспорта (за исключением такси) в любом городе независимо от их места жительства, а в сельской местности - также на автомобильном транспорте общего пользования (за исключением такси) пригородного и междугородного сообщения.

Бесплатный проезд инвалидов войны на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения.

Бесплатный проезд инвалидов войны I и II групп один раз в год (туда и обратно) по их желанию на железнодорожном, воздушном, водном или междугородном автомобильном транспорте. Лицу, сопровождающему инвалида I группы в таких поездках, предоставляется 50%-ная скидка в оплате проезда на указанных видах транспорта.

Бесплатный проезд инвалидов войны III группы один раз в два года (туда и обратно) по их желанию на железнодорожном, воздушном, водном или международном автомобильном транспорте либо проезд по их желанию с 50%-й скидкой в оплате один раз в год (туда и обратно) на указанных видах транспорта. 50%-я скидка в оплате проезда в осенне-зимний период на железнодорожном, воздушном, водном или международном автомобильном транспорте инвалиду войны и лицу, сопровождающему инвалида I группы в таких поездках.

Внеочередное пользование всеми видами услуг учреждений связи, культурно-просветительных и спортивно-оздоровительных учреждений, внеочередное приобретение билетов на все виды транспорта, внеочередное обслуживание предприятиями розничной торговли и бытового обслуживания.

Право на внеочередной приём в дома-интернаты для престарелых и инвалидов, центры социального обслуживания, а также на внеочередной приём на обслуживание отделениями социальной помощи на дому.

Меры социальной защиты военнослужащих и лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья, полученных при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей)

Льготы, предоставляемые инвалидам Великой Отечественной войны и инвалидам боевых действий на территориях других государств, распространяются на военнослужащих и лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья, полученных при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей).

Меры социальной защиты участников Великой Отечественной войны, ставших инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин

Участникам Великой Отечественной войны, ставшим инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин (за исключением лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных действий), предоставляются права и льготы инвалидов Великой Отечественной войны и инвалидов боевых действий на территориях других государств в соответствии с установленной группой инвалидности без дополнительного экспертного медицинского освидетельствования.

Меры социальной защиты лиц, работавших на предприятиях, в учреждениях и организациях города Ленинграда в период блокады с 8 сентября 1941 года по 27 января 1944 г. и награжденных медалью "За оборону Ленинграда", и лиц, награжденных знаком "Жителю блокадного Ленинграда", признанных инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин

(За исключением лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных действий) устанавливаются следующие права и льготы:

повышение размеров пенсий и льготное налогообложение в соответствии с законодательством Российской Федерации;

получение разовых льготных кредитов банковских учреждений на приобретение (строительство) квартир, жилых домов, садовых домиков, благоустройство садовых участков, организацию подсобного или фермерского хозяйства;

первоочередное бесплатное предоставление жилых помещений в домах государственного и муниципального жилищного фондов нуждающимся в улучшении жилищных условий, первоочередной ремонт занимаемых ими жилых помещений;

внеочередная установка квартирного телефона;

преимущественное право на вступление в жилищные, жилищно-строительные, гаражные, дачные кооперативы и садово-огородные товарищества, бесплатное получение земельных участков в размерах, определяемых действующим законодательством, для жилищного строительства, ведения садово-огородного хозяйства; бесплатное пользование при выходе на пенсию поликлиниками, к которым указанные лица были прикреплены в период работы, лечение в государственных госпиталях и других государственных стационарных медицинских учреждениях;

бесплатное обеспечение лекарствами по рецептам врачей в пределах норм и в порядке, установленных Правительством Российской Федерации;

бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением протезов из драгоценных металлов) в государственных и муниципальных лечебно-профилактических учреждениях по месту жительства, а также бесплатное обеспечение другими протезами и протезно-ортопедическими изделиями;

использование ежегодного отпуска в удобное для них время и предоставление отпуска без сохранения заработной платы сроком до одного месяца в год;

при наличии медицинских показаний преимущественное право на обеспечение путёвками в санатории, профилактории, дома отдыха по месту работы, а неработающих - обеспечение путёвками органами, осуществляющими пенсионное обеспечение;

обеспечение в период с октября по апрель при наличии медицинских показаний путёвками на амбулаторно-курортное лечение, преимущественное предоставление мест в пансионатах;

бесплатный проезд на всех видах городского пассажирского транспорта (за исключением такси) в любом городе независимо от их места жительства, а в сельской местности также на автомобильном транспорте общего пользования (за исключением такси) пригородного и междугородного сообщения;

бесплатный проезд на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения;

бесплатный проезд один раз в два года (туда и обратно) на железнодорожном, воздушном, водном или междугородном автомобильном транспорте либо по их желанию проезд с 50%-й скидкой в оплате один раз в год (туда и обратно) на указанных видах транспорта;

преимущественное пользование всеми видами услуг учреждений связи, культурно-просветительных и спортивно-оздоровительных учреждений, внеочередное приобретение билетов на все виды транспорта, обслуживание на предприятиях розничной торговли и бытового обслуживания;

право на внеочередной приём в дома-интернаты для престарелых и инвалидов, центры социального обслуживания, а также на внеочередной приём на обслуживание отделениями социальной помощи на дому;

ежегодное бесплатное диспансерное обследование в государственных и муниципальных лечебно-профилактических учреждениях;

50%-я скидка в оплате занимаемой общей площади жилых помещений (в пределах социальной нормы), в том числе членам семей указанных лиц, совместно с ними проживающим (в коммунальных квартирах - 50%-я скидка в оплате занимаемой жилой площади). Льготы по оплате жилья предоставляются лицам, проживающим в домах государственного и муниципального жилищных фондов, а также в приватизированных жилых помещениях;

50%-я скидка в оплате коммунальных услуг (водоснабжение, водоотведение, вывоз бытовых и других отходов, газ, электрическая и тепловая энергия - в пределах нормативов потребления коммунальных услуг, абонентская плата за телефон, радио, коллективную антенну), а проживающим в домах, не имеющих центрального отопления - в оплате топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг для доставки этого топлива; обеспечение топливом производится в первоочередном порядке; льготы по оплате коммунальных услуг предоставляются лицам, проживающим в домах независимо от вида жилищного фонда;

50%-я скидка в ежемесячной оплате услуг вневедомственной охраны для одиноко проживающих граждан данной категории или одиноко проживающих супружеских пар, в которых один из супругов имеет право на льготы, указанные в настоящей статье;

недопустимость выселения указанных лиц из занимаемых служебных жилых помещений без предоставления безвозмездно другого жилого помещения.

Федеральный закон "О ветеранах" от 12 января 1995 №5-ФЗ, ст. 18

Льготы и компенсации для различных категорий инвалидов

Право граждан, ставших инвалидами вследствие военной травмы и участников Великой Отечественной войны, на одновременное получение двух пенсий

Право на одновременное получение двух пенсий предоставляется гражданам, ставшим инвалидами вследствие военной травмы; участникам Великой Отечественной войны (им могут устанавливаться пенсия по инвалидности и трудовая пенсия по старости).

Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" от 15.12.2001 №166-ФЗ, ст.3, часть 3, п.1, 2.

Инвалиды I группы

Бесплатный проезд один раз в год к месту лечения и обратно, если законодательством Российской Федерации не установлены более льготные условия

Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" от 24 ноября 1995 №181-ФЗ

Бесплатное получение лекарств по рецептам врачей. Бесплатное получение средств медицинской реабилитации.

Постановление Правительства РФ "О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения" от 30 июля 1994 №890 с изменениями от 10 июля 1995

Инвалиды II группы

Бесплатный проезд один раз в год к месту лечения и обратно.

Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" от 24 ноября 1995 №181-ФЗ.

Освобождение от уплаты земельного налога.

Закон "О плате за землю" от 11 октября 1991 №1738-1 с последующими изменениями и дополнениями, внесёнными федеральным законом "О внесении изменений и дополнений в Закон РФ "О плате за землю" от 9 августа 1994 №22-ФЗ.

Граждане, впервые признанные инвалидами I группы (после 1 января 1993)

Бесплатное обеспечение в соответствии с медицинскими показаниями не реже одного раза в течение первых трёх лет после установления инвалидности бесплатной путевкой в санаторно-курортные учреждения и билетами на проезд к месту лечения и обратно с 50%-й скидкой.

Указ Президента РФ "О дополнительных мерах государственной поддержки инвалидов" от 2 октября 1992 №1157.

Работающие инвалиды

Обеспечение санаторно-курортными путёвками по месту работы на льготных условиях.

Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" от 24 ноября 1995 №181-ФЗ.

Работающие инвалиды II группы

Сокращённая продолжительность рабочего времени не более 35 часов в неделю с сохранением полной оплаты труда.

Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" от 24 ноября 1995 №181-ФЗ.

Обеспечение лекарствами по рецептам врачей с 50%-й скидкой.

Постановление Правительства РФ "О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения" от 30 июля 1994 №890 с изменениями от 10 июля 1995

Неработающие инвалиды, в том числе находящиеся в стационарных учреждениях социального обслуживания

Бесплатное обеспечение санаторно-курортными путёвками, которые выдаются органами социальной защиты населения.

Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" от 24 ноября 1995 №181-ФЗ.

Неработающие инвалиды II группы

Бесплатное получение лекарств по рецептам врачей. Бесплатное получение средств медицинской реабилитации.

Постановление Правительства РФ "О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения" от 30 июля 1994 №890 с изменениями от 10 июля 1995

Инвалиды III группы, признанные в установленном порядке безработными

Обеспечение лекарствами по рецептам врачей с 50%-й скидкой. 50%-я скидка на изделия медицинского назначения и перевязочные средства по медицинским показаниям.

Постановление Правительства РФ "О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения" от 30 июля 1994 №890 с изменениями от 10 июля 1995

Инвалиды труда II группы

Бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением протезов из драгоценных металлов).

Инструктивное письмо Минсоцзащиты РФ и Минздрава РФ от 13 сентября 1993 №1-2674-18/05-16/35-16

Инвалиды, нуждающиеся в протезно-ортопедических изделиях, а также в средствах, обеспечивающих жизнь инвалидов

Бесплатное обеспечение протезно-ортопедическими изделиями.

Федеральный закон "О ветеранах" от 12 января 1995 №5-ФЗ. Инструкция "О порядке обеспечения населения протезно-ортопедическими изделиями, средствами передвижения и средствами, облегчающими жизнь инвалидов", утверждённая приказом МСО РСФСР от 15 февраля 1991 №35

Инвалиды, получившие трудовое увечье или профессиональное заболевание

Обеспечение путевками для санаторно-курортного лечения.

Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" от 24 ноября 1995 №181-ФЗ.

Инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов

Скидка не ниже 50% с квартирной платы (в домах государственного, муниципального и общественного жилищного фонда) и платы за коммунальные услуги (независимо от принадлежности жилищного фонда), а в жилых домах, не имеющих центрального отопления, - со стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению.

Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" от 24 ноября 1995 №181-ФЗ

Инвалиды и семьи, имеющие в своём составе инвалидов

Первоочередное получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения подсобного хозяйства и садоводства.

Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" от 24 ноября 1995 №181-ФЗ

Инвалиды, не имеющие двух конечностей или с параличом двух конечностей

Бесплатный проезд на всех видах городского пассажирского транспорта (за исключением такси) и на автомобильном транспорте общего пользования (за исключением такси) в сельской местности в пределах административного района по месту жительства.

Постановление ЦК КПСС, Правительства СССР, ВЦСПС "О мерах по дальнейшему улучшению условий жизни инвалидов с детства" от 27 марта 1986 №400.

Инвалиды вследствие общего заболевания и других причин

Бесплатное обеспечение при наличии установленных медицинских показаний мотоколяской на пятилетний срок эксплуатации. Капитальный ремонт мотоколяски один раз в пять лет по фактической стоимости, но не более 50% стоимости мотоколяски, определяемой исходя из действующих свободных отпускных цен на момент ремонта.

Постановление Правительства РФ "О мерах по социальной защите инвалидов, нуждающихся в специальных средствах" от 28 мая 1992 №356.

Инвалиды, имеющие соответствующие медицинские показания

Обеспечение автотранспортными средствами бесплатно или на льготных условиях.
Предоставление ежегодной денежной компенсации транспортных расходов вместо бесплатного получения автотранспортного средства.

Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" от 24 ноября 1995 №181-ФЗ.

Инвалиды из числа лиц, привлекавшихся к выполнению специальных задач

В случае установления инвалидности (до истечения одного года со дня окончания их участия в выполнении специальных задач) вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими в период и в связи с выполнением специальных задач, выплачивается единовременное денежное пособие в следующих размерах:

- инвалиду I группы - 75 минимальных размеров оплаты труда;
- инвалиду II группы - 50 минимальных размеров оплаты труда;
- инвалиду III группы - 25 минимальных размеров оплаты труда;
- детям (старше 18 лет и ставших инвалидами до достижения ими возраста 18 лет)

лиц, привлекавшихся к выполнению специальных задач, либо в случае смерти, наступившей до истечения одного года со дня окончания их участия в выполнении специальных задач вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученного ими в период и в связи с выполнением указанных задач, выплачивается единовременное денежное пособие в 25-кратном минимальном размере оплаты труда.

Постановление Правительства РФ "О мерах социальной защиты лиц, привлекаемых к выполнению задач, связанных с проведением мероприятий по борьбе с терроризмом" от 22 января 1997 №58

Все категории инвалидов, получившие в установленном порядке автомобиль "Запорожец" бесплатно или приобретшие с зачётом его стоимости легковой автомобиль другой марки

Компенсация расходов на бензин, ремонт, техническое обслуживание автомобиля и запасные части к нему.

Постановление Правительства РФ "О назначении и выплате отдельным категориям инвалидов из числа ветеранов денежных компенсаций расходов на санаторно-курортное лечение, эксплуатацию транспортных средств и транспортное обслуживание" от 10 июля 1995 №701.

Все категории инвалидов, имеющие право на получение мотоколяски, но приобретшие с зачётом её стоимости автомобиль

Компенсация расходов на бензин, ремонт, техническое обслуживание автомобиля и запасные части к нему.

Постановление Правительства РФ "О назначении и выплате отдельным категориям инвалидов из числа ветеранов денежных компенсаций расходов на санаторно-курортное лечение, эксплуатацию транспортных средств и транспортное обслуживание" от 10 июля 1995 №701.

Все категории инвалидов, получившие в установленном порядке мотоколяски

Компенсация расходов на бензин, ремонт, техническое обслуживание мотоколяски и запасные части к ней.

Инвалиды всех категорий, имеющие мотоколяски и автомобили

Освобождение от уплаты налога с владельцев транспортных средств.

Некоторые проблемы реформирования системы льгот и компенсаций, адресованных инвалидам

До 90-х годов социальная политика в отношении инвалидов имела преимущественно компенсационный характер - меры этой политики концентрировались на денежных выплатах и неденежных услугах, в очень малой степени связанных со спецификой инвалида как индивидуума с определенными физическими недостатками. Задача приспособления жизненной среды к особенностям и нуждам инвалидов даже не формулировалась. Впервые эта проблема нашла отражение в законе "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" 1995г. и последовавших за ним документах. В отличие от ранее действовавшего порядка регулирования поддержания уровня доходов и условий занятости инвалидов впервые была предпринята масштабная попытка реализации политики социальной реабилитации инвалидов.

Закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" провозгласил новые подходы к формированию социальной политики по отношению к инвалидам и обобщил большинство прогрессивных методологических подходов, имевшихся в мировой практике. Не будет преувеличением утверждение, что российское законодательство по отношению к инвалидам стало одним из наиболее прогрессивных в мире. Господствовавшая в течение длительного времени централизованная система защиты инвалидов даёт России преимущества, поскольку на

фоне большинства стран она выделяется наличием в течение продолжительного исторического периода целевой политики в отношении инвалидов и довольно развитой системой институтов поддержки инвалидов.

Сложности в реализации принятой в 1995г. концепции заключаются в том, что элементы, направленные на формирование доступной среды жизнедеятельности инвалидов в обществе, психологическое восприятие гражданами инвалидов как полноценных членов общества приходится внедрять практически с нуля, что требует серьёзных материальных затрат.

Финансовое обеспечение политики в отношении инвалидов отражает несоответствие поставленных задач и реальных потребностей тех, кого мы считаем инвалидами, а также возможностей бюджета по реализации объявленной политики. Согласно имеющимся экспертным оценкам, около 98% финансовых ресурсов по обеспечению политики в отношении инвалидов направлено на пенсионное обеспечение и выплату льгот, компенсаций, т.е. выполняют функцию социального пособия. Пенсионное обеспечение стимулирует к регистрации инвалидности и не стимулирует активного реабилитационного поведения.

В связи с этим представляется целесообразным, проявляя чрезвычайную осторожность и взвешенный подход к проблеме реформирования системы социальных льгот и гарантий, предоставляемых государством различным категориям инвалидов, наметить следующие меры:

провести ревизию законодательной системы и более чётко разделить принимаемые законодательные акты на программные документы, определяющие цели и долгосрочную политику, но не требующие финансового обеспечения, и документы, реализация которых требует финансовых затрат. Необходимо, чтобы законы во исполнение программных актов не могли быть приняты до тех пор, пока у государства не появятся реальные финансовые возможности их исполнить. Для этого следует внедрить механизм, блокирующий принятие законов, не подкреплённых достаточными источниками финансирования;

укрепить целостность системы социального обеспечения и социальной защиты инвалидов на основе социально-экономического, финансово-экономического и организационно-технического единства, что в значительной мере зависит от рациональности управления данной отраслью;

разработать механизм повышения уровня жизни инвалидов, особенно путём регулярного пересмотра социально гарантированных минимальных норм и льгот для инвалидов. При этом расширение льгот и услуг должно в первую очередь касаться наиболее нуждающихся инвалидов, с большей степенью потери трудоспособности или функциональных нарушений организма;

обеспечить выравнивание возможностей реализации установленных законодательством социальных гарантий, финансирование которых должно осуществляться из бюджетов всех уровней.

При предоставлении дополнительных прав и льгот инвалидам чрезвычайно актуальным является осуществление принципа индивидуализации, который состоит, во-первых, в установлении гибких условий и норм предоставления различных льгот, значение которых зависит от многих факторов. Во-вторых, этот принцип нацелен на введение научно обоснованного диапазона изменения ряда норм вместо установления их твёрдых значений, что позволит инвалиду самому выбирать конкретные варианты в зависимости от его нетрудоспособности, материальной обеспеченности и индивидуальных потребностей. В-третьих, реализация принципа индивидуализации предполагает свободный выбор взаимозаменяемых форм и типов льгот, для чего должна быть определена оценка всех предоставляемых льгот, услуг и натурального обеспечения;

усилить адресность социальной поддержки инвалидов, т.е. индивидуальный подход к льготам для каждого инвалида;

сконцентрировать усилия на решении наиболее остро стоящих проблем обеспечения предоставляемых льгот. При этом необходима концентрация финансовых ресурсов на оказании помощи наиболее социально уязвимым группам инвалидов, которые по медицинским показаниям не имеют иных источников финансирования кроме государственного;

упорядочить действующую систему льгот и компенсаций и повысить обоснованность их предоставления. Это возможно только при внесении соответствующих изменений в

законодательство. Пересмотр предоставляемых льгот позволит перераспределить финансовые средства для предоставления льгот и компенсаций наиболее уязвимым категориям инвалидов, повысить их социальную защищенность. При предоставлении льгот членам семей умерших инвалидов комплексно учитывать доход семьи, условия проживания, необходимость предоставления данной льготы и другие факторы.

Заместитель начальника Управления -
начальник отдела проблем социальной
политики



Г.И. КЛИМАНТОВА