

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
**КОМИТЕТ СОВЕТА  
ФЕДЕРАЦИИ ПО СОЦИАЛЬНОЙ  
ПОЛИТИКЕ**

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

Тел.292-57-51 Факс 292-56-16

« 14 » мая 2003г.

№ 3.10-02/601

**ИНФОРМАЦИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ  
по итогам заседания «круглого стола» на тему «Реализация  
социальной защиты инвалидов в Российской Федерации»**

Комитетом Совета Федерации по социальной политике 20 марта 2003 года в г.Москве проведено заседание «круглого стола» на тему «Реализация социальной защиты инвалидов в Российской Федерации».

В заседании «круглого стола» приняли участие представители Государственной Думы, Министерства труда и социального развития Российской Федерации, Министерства финансов Российской Федерации, Министерства промышленности, науки и технологий Российской Федерации, Министерства образования Российской Федерации, Министерства здравоохранения Российской Федерации, Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации, Министерства культуры Российской Федерации, Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу, Законодательного Собрания Санкт-Петербурга, Департамента социальной защиты населения Москвы, общественных организаций инвалидов (Всероссийское общество инвалидов, Всероссийское общество слепых, Всероссийское общество глухих, Общероссийская общественная организация инвалидов Союз «Чернобыль» России, Общероссийская общественная организация инвалидов войны в Афганистане, семь региональных общественных организаций инвалидов), производственных объединений по изготовлению протезно-ортопедических изделий, сурдоакустической техники и медицинской аппаратуры, научных и образовательных учреждений.

Заслушав и обсудив вопросы разработки и реализации государственной социальной политики защиты инвалидов, роль министерств и ведомств социальной направленности в организации данной работы, а также вопросы взаимодействия государственных структур и общественных организаций инвалидов в обеспечении прав и интересов инвалидов, участники заседания «круглого стола» отмечают следующее:

1. Важнейшей положительной особенностью государственной социальной политики в отношении инвалидов является отвечающая самым высоким мировым стандартам идеология законодательной базы этой политики. Согласно Декларации о правах инвалидов, принятой генеральной Ассамблеей ООН в 1975 году, и Стандартным правилам обеспечения равных возможностей для инвалидов, принятым Организацией Объединенных Наций в 1993 году, другим международно-правовым документам ООН по проблемам инвалидов, их социальная

защита определяется в законодательстве Российской Федерации как система гарантированных государством экономических, социальных и правовых мер, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, компенсации ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

2. В целях законодательного обеспечения государственной поддержки инвалидов в России разработаны и введены в действие такие основополагающие законы, как «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов», «О ветеранах», «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», Указ Президента Российской Федерации «О мерах по обеспечению государственной поддержки инвалидов».

Важные аспекты проблемы инвалидности нашли своё отражение также в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях, Градостроительном кодексе Российской Федерации, Федеральном законе «О лицензировании отдельных видов деятельности». Принят и введён в действие Федеральный закон, установивший систему социальных гарантий для лиц, пострадавших от испытаний ядерного оружия на Семипалатинском полигоне. Принят Федеральный закон «О внесении изменений и дополнений в статьи 15 и 16 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», который гарантирует создание условий для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры, пользования средствами связи, транспорта, информации, а также регламентирует административную ответственность за уклонение от исполнения требований по созданию этих условий.

Во исполнение перечисленных законов Правительством Российской Федерации принято более 20 федеральных нормативных актов. Кроме того, органами исполнительной и законодательной власти субъектов Российской Федерации по проблемам инвалидности принято свыше 800 нормативных актов.

3. В соответствии с принятыми государством правовыми гарантиями по обеспечению прав и свобод инвалидов, развитию системы их социальной защиты в Российской Федерации осуществляется большая и постоянная работа по обеспечению ее на практике, касающаяся интересов около 11 млн. инвалидов и членов их семей.

За последние годы в стране создана и развивается сеть учреждений медико-социальной экспертизы, реабилитационных учреждений и предприятий реабилитационной индустрии.

Создана государственная служба медико-социальной экспертизы (МСЭ), объединяющая 1910 первичных и главных бюро МСЭ, в которых работают свыше 6,5 тысяч специалистов: медиков, психологов и социологов. Ежегодно проходят освидетельствование свыше четырёх миллионов человек.

Сформирована государственная служба реабилитации инвалидов, представленная 754 реабилитационными центрами и отделениями. В том числе 533 из них предназначены для детей-инвалидов.

В системе Минтруда России имеется 42 специализированных учреждения начального и среднего профессионального образования для инвалидов, включая 11 колледжей и техникумов и 31 профессиональное училище. В них обучаются по 57 специальностям около семи тысяч человек. От 60% до 80% выпускников трудоустраиваются по выбранной специальности.

В 1439 школах-интернатах проживают и обучаются около 200 тысяч детей с умственными и физическими недостатками. В образовательных учреждениях обучаются около 300 тысяч детей, имеющих ограничения жизнедеятельности. В 259 вузах страны обучаются около шести тысяч инвалидов.

За последние годы в стране построено около 100 новых предприятий реабилитационной индустрии всех форм собственности, и в настоящее время их общее количество составляет около 250. Это позволяет в десятки раз увеличить ассортимент производимых технических средств реабилитации, почти полностью ликвидировать зависимость страны от зарубежных производителей по ряду изделий.

На федеральном уровне основным инструментом для практической реализации государственной социальной политики в отношении инвалидов и создания государственной службы медико-социальной экспертизы, государственной службы реабилитации, реабилитационной индустрии и формирования доступной для инвалидов среды жизнедеятельности является федеральная целевая программа «Социальная поддержка инвалидов». Начало реализации программы относится к 1995 году, действующая в настоящее время программа заканчивается в 2005 году. Только за последние три года на реализацию программы израсходовано около одного млрд. рублей.

**В то же время имеется ряд требующих решения проблем, в том числе законодательного порядка.**

До сих пор не установлен федеральный базовый перечень реабилитационных мероприятий технических средств и услуг, который должен предоставляться инвалиду бесплатно, не разграничена ответственность бюджетов всех уровней и государственных внебюджетных фондов за проведение реабилитационных мероприятий.

Требуется увеличение числа первичных и главных бюро Государственной службы медико-социальной экспертизы инвалидности, которая сегодня не справляется в оптимальные сроки с медицинским освидетельствованием и разработкой индивидуальных программ реабилитации инвалидов.

Нуждаются в увеличении мощности реабилитационных центров и отделений для инвалидов, особенно детей-инвалидов.

Необходимо дальнейшее развитие и техническое переоснащение реабилитационной индустрии, увеличение ассортимента и качества реабилитационных изделий.

Крайне медленно решаются вопросы формирования и развития социально-средовой реабилитационной инфраструктуры, обеспечивающей инвалидам беспрепятственный доступ к социально-бытовым, культурным объектам, транспорту, связи и информации.

Остается низким уровень материального обеспечения значительной части инвалидов, особенно инвалидов III группы и инвалидов с детства.

Недостаточно эффективно решаются вопросы трудовой реабилитации инвалидов, их профессиональной подготовки, трудоустройства.

Федеральная целевая программа «Социальная поддержка инвалидов на 2000-2005 годы» не стала основой для развития реабилитационной индустрии России. В организационном плане предприятия промышленности не участвуют во всём спектре работ по реабилитации (тендеры, коллегии, работа координационного совета и т.п.), что существенно снизило направленность федеральной целевой программы и её приоритетов. Занижена роль головных организаций промышленности по курированию вопросов сопровождения производства, протезирования, расширения услуг реабилитации, внедрения новых технологий.

При проведении конкурсных торгов по техническим средствам реабилитации инвалидов приоритет отдаётся зарубежной промышленности. Министерство труда и социального развития Российской Федерации не привлекает для работы в конкурсной комиссии по закупкам технических средств реабилитации инвалидов представителей Минпромнауки России, Минздрава России, центров протезирования.

В значительной мере решение указанных проблем тормозится недостаточным финансированием отрасли социальной защиты инвалидов.

К числу наиболее острых проблем, требующих неотложного решения на законодательном уровне, относятся проблемы поддержания деятельности общественных организаций инвалидов, которые вносят значительный вклад в дело социальной защиты инвалидов, их социальной и трудовой реабилитации, повышения благосостояния на основе трудоустройства на своих специализированных предприятиях, реализации различных социальных программ.

Между тем, отмена ранее существовавших льгот по налогообложению и обязательному пенсионному страхованию, введение арендной платы за землепользование ставит под угрозу сохранение производственной базы общероссийских общественных организаций инвалидов, которая обеспечивает не только трудоустройство инвалидов и повышение их благосостояния на трудовой основе, но и возможности реализации различных социальных программ, осуществляемых этими организациями. В их числе программы дополнительной материальной помощи, обеспечения средствами реабилитации, развития физической культуры и спорта и другие.

**Учитывая остроту ситуации, сложившейся в области реализации государственной социальной политики в области социальной защиты инвалидов, участники «круглого стола» предлагают следующие меры по её совершенствованию:**

#### **Администрации Президента Российской Федерации:**

1. Рассмотреть возможность создания Совета по делам инвалидов при Президенте Российской Федерации и включения в состав этого Совета представителей Федерального Собрания Российской Федерации.

2. Усилить контроль за исполнением поручений, данных Президентом Российской Федерации Правительству Российской Федерации по итогам встречи с общественными организациями инвалидов 28 ноября 2002 года.

## **Правительству Российской Федерации:**

1. Интенсифицировать и расширять взаимодействие государственных и общественных институтов, занятых в проблематике инвалидности, усиливать государственную помощь общественным движениям инвалидов.

2. Координировать усилия ведомств и регионов по формированию безбарьерной градостроительной, транспортной, коммуникационной и жилищно-бытовой окружающей среды и адекватного общественно- психологического макро- и микросоциального окружения.

3. Предусмотреть увеличение государственного финансирования технического оснащения бюро медико-социальной экспертизы, реабилитационных учреждений и предприятий реабилитационной индустрии для инвалидов.

4. Предусмотреть при формировании федеральных инвестиционных программ государственную поддержку предприятиям, находящимся в собственности общероссийских общественных организаций инвалидов и обеспечивающим создание рабочих мест для инвалидов, а также специализированным предприятиям, использующим труд инвалидов:

- выделение в 2003 году и в последующие годы за счёт возможностей федеральной целевой программы «Социальная поддержка инвалидов на 2000-2005 годы» средств на реализацию мероприятий по поддержке действующих предприятий с целью создания и сохранения рабочих мест для инвалидов;
- дальнейшее развитие полиграфической базы печатных изданий Всероссийского общества глухих на предприятиях общества в объёмах, предусмотренных федеральной целевой программой;
- ежегодное выделение средств на восстановление ранее действовавшей на социально-реабилитационных предприятиях системы профессиональной подготовки инвалидов по соответствующим профессиям;

5. Рассмотреть вопрос о безвозмездной передаче общероссийским общественным организациям инвалидов земельных участков, на которых расположены объекты, находящиеся в их собственности, и об освобождении этих организаций от уплаты земельного налога.

6. Рассмотреть вопрос о ежегодном размещении на социально-реабилитационных предприятиях всероссийских общественных организаций инвалидов госзаказа на поставку продукции для государственных нужд как одной из наиболее эффективных форм их государственной поддержки, направленной на сохранение существующих и создание новых рабочих мест для инвалидов.

7. Разработать и принять проект постановления Правительства Российской Федерации о мерах по совершенствованию системы оказания слухопротезной помощи населению с участием всех заинтересованных министерств, общероссийских общественных организаций инвалидов, предприятий и учреждений.

8. Рассмотреть вопрос о создании единого головного центра аудиологии и слухопротезирования в системе Министерства здравоохранения Российской Федерации и Министерства труда и социального развития Российской Федерации.

9. Усилить внимание к культурным аспектам государственной политики в отношении инвалидов:

- разработать комплексную программу по реализации прав инвалидов на потребление культуры и искусства - создать систему социокультурной реабилитации инвалидов средствами культуры и искусства;
- выработать, апробировать и внедрить социокультурные технологии в рамках общей системы реабилитации инвалидов.

10. Предусмотреть разработку концепции и общенациональной программы восстановительной медицины, основанных на принципиально новом концептуальном подходе, ориентированном на сохранение и восстановление здоровья людей.

Разработать программу социальной защиты и реабилитации инвалидов боевых действий и лиц, пострадавших при исполнении обязанностей военной службы и контртеррористических операций.

11. Продолжить практику бюджетного финансирования единственного специализированного учреждения реабилитации инвалидов и участников боевых действий Центра восстановительной терапии им. Лиходея.

12. Усовершенствовать систему обеспечения санаторно-курортным лечением слабовзращенных групп населения страны, предусмотрев установление предельной стоимости социальных путевок.

13. Оценить ожидаемые итоги выполнения федеральной целевой программы «Социальная поддержка инвалидов на 2000-2005 годы» и приступить к разработке новой программы, учитывающей ожидаемые результаты, приоритетность и новые направления, которые необходимо реализовать для решения проблем реабилитации инвалидов.

Для ликвидации отставания в части создания современной модульной системы ортопедических аппаратов предусмотреть увеличение объемов НИОКР по данному направлению.

14. Совершенствовать информационное обеспечение инвалидов по вопросам разъяснения применения законодательных и нормативно-правовых актов.

#### **Федеральному Собранию Российской Федерации:**

1. Обеспечить первоочередное рассмотрение законопроектов, направленных на реализацию социальной защиты инвалидов.

2. Ускорить работу специальной комиссии по проекту федерального закона №97801857-2 «Об образовании лиц с ограниченными возможностями здоровья (специальном образовании)».

3. Рассмотреть предложения общероссийских общественных организаций инвалидов по совершенствованию законодательства по социальной защите инвалидов и государственной поддержке уставной деятельности этих организаций, в том числе:

- о внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс Российской Федерации (в части предоставления общероссийским общественным организациям инвалидов, их предприятиям и учреждениям налоговых льгот, льгот по пенсионному страхованию, об освобождении от уплаты единого социального налога общественных организаций инвалидов, об исключении из числа объектов налогообложения транспортных средств, находящихся в собственности общественных организаций инвалидов);
- о внесении изменений и дополнений в Земельный кодекс Российской Федерации, Закон Российской Федерации «О плате за землю» (в части предоставления общероссийским общественным организациям инвалидов земельных участков, на которых расположены объекты, находящиеся в их собственности, в безвозмездное пользование, и об освобождении этих организаций от уплаты земельного налога);
- о необходимости подготовки законопроекта «О закупках и поставках продукции для государственных нужд», предусматривающего предоставление преференций для предприятий общероссийских общественных организаций инвалидов при проведении конкурсов и размещении заказов на закупки и поставки продукции для государственных нужд;
- о внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в части закрепления и реализации мер государственной поддержки предприятий общественных объединений инвалидов);
- о внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общественных объединениях» (в части надзора и контроля за деятельностью общественных объединений);
- о принятии федерального закона «Об освобождении от уплаты налога на доходы физических лиц в виде призов в денежной и (или) натуральной форме, полученных спортсменами инвалидами на Параолимпийских играх, Сурдоолимпийских играх и Специальных олимпийских играх, чемпионатах и кубках мира, Европы и России».

#### **Генеральной прокуратуре Российской Федерации:**

Провести комплексную проверку реализации министерствами, ведомствами и организациями исполнительной власти субъектов Российской Федерации законных прав и интересов инвалидов.

#### **Центральной избирательной комиссии Российской Федерации**

Уделить особое внимание вопросам реализации инвалидами, имеющими ограничения в возможности передвижения, их избирательного права.

#### **Министерству труда и социального развития Российской Федерации**

1. При проведении конкурсных торгов по техническим средствам реабилитации инвалидов отдавать приоритет отечественной промышленности.

2. Проводить конкурсную комиссию по закупкам технических средств реабилитации инвалидов с участием представителей Министерства промышленности, науки и технологий Российской Федерации, Министерства здравоохранения Российской Федерации и центров протезирования.

3. Разработать и утвердить положение о взаимодействии заинтересованных министерств и головных предприятий и организаций по проблемам реабилитации инвалидов по слуху.

#### **Министерству образования Российской Федерации**

1. Продолжить работу по совершенствованию системы профессионального образования инвалидов с целью обеспечения им возможности активной интеграции в жизнь общества.

2. Ускорить решение вопроса о принятии Концепции создания системы профессионального образования инвалидов в Российской Федерации

#### **Министерству здравоохранения Российской Федерации**

Разработать единую методику расчёта возмещения расходов на льготные лекарственные средства.

#### **Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:**

1. Обратить особое внимание на необходимость контроля за реализацией региональных программ мероприятий по формированию доступной для инвалидов среды жизнедеятельности.

2. Оказывать поддержку учреждениям культуры, физической культуры и спорта, находящимся в собственности общероссийских общественных организаций инвалидов.

3. Включать в региональные целевые программы социальной защиты инвалидов средства на поддержку учреждений культуры общественных организаций инвалидов и на проведение культурно-просветительных мероприятий среди инвалидов, а также привлекать к проведению реабилитационных мероприятий в рамках реализации индивидуальных программ реабилитации инвалидов учреждения, находящиеся в собственности общероссийских общественных организаций инвалидов.

4. Рассмотреть вопрос о предоставлении для предприятий и учреждений всероссийских общественных организаций инвалидов льгот по оплате коммунальных услуг на уровне бюджетных организаций и предусмотреть выделение субсидий для компенсации затрат, связанных с содержанием учреждений культуры общероссийских организаций инвалидов.

5. Содействовать в предоставлении социально-реабилитационным предприятиям общественных организаций инвалидов на безвозмездной основе помещений, торговых мест и палаток (в том числе на территории государственных учреждений) для организации выставок-продаж продукции социально-реабилитационных предприятий.

6. Содействовать в размещении рекламы о трудоустройстве инвалидов на социально-реабилитационных предприятиях общественных организаций инвалидов, а также о деятельности предприятий в средствах массовой информации.



**Общественным организациям инвалидов:**

1. Консолидировать свои усилия по защите прав и интересов инвалидов.
2. Вести работу по восстановлению общественными организациями инвалидов прав избирательного объединения.

Председатель Комитета

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'В.А. Петренко', written in a cursive style.

В.А.Петренко