

**Конституционный Суд Российской Федерации.**

**103012, г. Москва, ул. Ильинка, д. 21.**

**Заявители:**

Межрегиональная Общественная Организация Инвалидов  
“Байкал”,  
103062, г. Москва, ул. Покровка, д. 29, кв. 10;  
Региональная Общественная Организация Инвалидов  
“Древо жизни”,  
119501, г. Москва, а/я 88;  
Региональная Общественная Организация Инвалидов  
“Центр гуманитарных программ”,  
111524, г. Москва, ул. Плющева, д. 14а;  
Межрегиональная Общественная Организация Инвалидов  
“ИНВАКОН”,  
129224, г. Москва, Студеный проезд, д. 19;  
Региональная Общественная Организация Инвалидов  
“Памфилия”,  
127411, г. Москва, Дмитровское шоссе, д. 123;  
Региональная Общественная Организация Инвалидов-  
Экологический инвалидный центр “Рикона”,  
105318, г. Москва, а/я 26;  
Октябрьская районная благотворительная общественная  
организация инвалидов с детства “ФОНД СОДИ”,  
620075, г. Екатеринбург, пр. Ленина, 52, корп. 2-а;  
Общественное объединение инвалидов

**Представитель:**

Кучейник Людмила Григорьевна.

**Жалоба о не соответствии Конституции Российской Федерации положений пункта “б” статьи 6 Федерального закона от 04.01.99 г. №1-ФЗ “О тарифах страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Государственный фонд занятости населения Российской Федерации и в фонды обязательного медицинского страхования на 1999 год” и отдельных положений статьи 34 Федерального закона от 24.11.95 г. №181-ФЗ “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации”.**

Пунктом “б” статьи 6 Федерального закона от 04.01.99 г. №1-ФЗ “О тарифах страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Государственный фонд занятости населения Российской Федерации и в фонды обязательного медицинского страхования на 1999 год” предусмотрено освобождение от уплаты страховых взносов общероссийских общественных организаций инвалидов (в том числе созданных как союзы общественных организаций инвалидов), среди членов которых инвалиды и их законные представители (один из родителей, усыновителей, опекунов, попечитель) составляют не менее 80 процентов, их региональных и территориальных организаций, а также организаций (если численность инвалидов среди их работников составляет не менее 50 процентов, а их доля в фонде оплаты труда - не менее 25 процентов), уставный капитал которых полностью состоит из вкладов указанных общественных организаций, и организаций, единственным собственником имущества которых являются указанные общественные организации.

Частью 1 статьи 34 Федерального закона от 24.11.95 г. №181-ФЗ “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации” предусматривается предоставление льгот по уплате федеральных налогов, сборов, пошлины и других платежей в бюджеты всех уровней всероссийским общественным объединениям инвалидов, их организациям, находящимся в их собственности предприятиям, учреждениям, организациям, хозяйственным обществам и товариществам, уставный капитал которых состоит из вклада указанных общественных объединений инвалидов.

По мнению заявителей, обжалуемые положения указанных законов носят дискриминационный характер, нарушают общепризнанные принципы и нормы международного права, основы конституционного строя Российской Федерации, основные права и свободы человека и гражданина, гарантированные Конституцией Российской Федерации.

При установлении тарифов страховых взносов в государственные социальные фонды законодатель нарушил принципы равенства (часть 4 статьи 13, часть 1 статьи 19 Конституции Российской Федерации), справедливости (статья 7 Конституции Российской Федерации), соразмерности ограничения основных прав и свобод конституционно значимым целям в качестве допустимых оснований таких ограничений (части 2 и 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации).

Федеральным законом от 19.05.95 г. №82-ФЗ “Об общественных объединениях” (статья 7) предусмотрено, что общественные объединения могут создаваться в одной из пяти организационно-правовых форм: общественная организация, общественное движение, общественный фонд, общественное учреждение, орган общественной самодеятельности. В зависимости от территориальной сферы деятельности общественных объединений (статья 14) действуют общероссийские, межрегиональные, региональные и местные общественные объединения. В соответствии со статьей 13 того же закона общественные объединения вправе создавать союзы (ассоциации).

Федеральный закон “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации” устанавливает, что общественными организациями инвалидов признаются организации, созданные инвалидами и лицами, представляющими их интересы, в целях защиты прав и законных интересов инвалидов, обеспечения им равных с другими гражданами возможностей, решения задач общественной интеграции инвалидов, среди членов которых инвалиды и их законные представители (один из родителей, усыновителей, опекун или попечитель) составляют не менее 80 процентов, а также союзы (ассоциации) указанных организаций. Таким образом, союзы общественных организаций инвалидов приравниваются к общественным организациям инвалидов, а общероссийские союзы общественных организаций инвалидов к общероссийским общественным организациям инвалидов.

Обжалуемое положение Федерального закона “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации” устанавливает предоставление льгот по уплате налогов и сборов общероссийским общественным объединениям, исключая все территориальные объединения, в том числе территориальные общественные организации инвалидов, и обжалуемое положение Федерального закона “О тарифах страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Государственный фонд занятости населения Российской Федерации и в фонды обязательного медицинского страхования на 1999 год” устанавливает предоставление льготы по уплате страховых взносов только общероссийским общественным организациям инвалидов, исключая соответственно все территориальные общественные организации инвалидов, не являющиеся их структурными образованиями. Территориальные общественные организации инвалидов обязаны уплачивать взносы наряду с плательщиками иных категорий в Пенсионный фонд Российской Федерации в размере 28 процентов (пункт “а” статьи 1), Фонд социального страхования Российской Федерации - 5,4 процента (статья 2), Государственный фонд занятости населения Российской Федерации - 1,5 процента (статья 3), фонды обязательного медицинского страхования - 3,6 процента (статья 4). Всего тарифов страховых взносов в государственные социальные фонды - 38,5 процента.

Общественные объединения, созданные и действующие в целях защиты прав и законных интересов инвалидов, обеспечения им равных с другими гражданами возможностей, есть форма социальной защиты инвалидов. Государство оказывает указанным объединениям содействие и помощь, в том числе материальную, техническую и финансовую (часть 1 статьи 33 Федерального закона “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации”). Согласно статье 17 Федерального закона “Об общественных объединениях” государство обеспечивает соблюдение прав и законных интересов общественных объединений, оказывает поддержку их деятельности, законодательно регулирует предоставление налоговых и иных льгот и преимуществ.

Таким образом, исходя из целей правового регулирования, поддержка государством общественных организаций инвалидов предопределяется выполняемыми ими функциями социальной защиты инвалидов. При этом общероссийские и территориальные организации инвалидов: межрегиональные, региональные и

местные выполняет одну социальную функцию и имеют одно правовое положение. Они действуют на основании Федерального закона от 12.01.96 г. № 7-ФЗ “О некоммерческих организациях” (статья 6), Федерального закона “Об общественных объединениях” (статьи 7, 8, 13, 15, 20, 21, 26, 27), Федерального закона “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации” (статьи 33, 34), являются некоммерческими организациями, имеют организационно-правовую форму общественной организации, общие уставные требования, права и обязанности, общий порядок регистрации и ликвидации.

Различие заключается в территориальной сфере деятельности. В соответствии со статьей 14 Федерального закона “Об общественных объединениях” общероссийские общественные организации инвалидов (союзы) осуществляют свою деятельность на территории более половины субъектов Российской Федерации и имеют там свои структурные подразделения - организации, отделения или филиалы и представительства; межрегиональные общественные организации инвалидов осуществляют свою деятельность на территории менее половины субъектов Российской Федерации и имеют там свои структурные подразделения: организации, отделения, филиалы, представительства; региональные общественные организации инвалидов осуществляют свою деятельность в пределах территории субъекта Российской Федерации; местная общественная организация - в пределах территории органа местного самоуправления.

Однако территориальная сфера деятельности не является признаком, представляющим существенное различие между организациями.

Конституцией Российской Федерации утвержден принцип равенства общественных объединений перед законом в качестве основы конституционного строя (часть 4 статьи 13 Конституции Российской Федерации) и принцип равенства граждан перед законом как основного неотчуждаемого права (часть 2 статьи 17, часть 1 статьи 19 Конституции Российской Федерации). При этом государство гарантирует равенство прав и свобод независимо от принадлежности к общественным объединениям (часть 2 статьи 19 Конституции Российской Федерации).

В Российской Федерации каждый имеет право на объединение (часть 1 статьи 30 Конституции Российской Федерации). Права граждан реализуются как непосредственно, так и через общественные объединения (часть 2 статьи 5 Федерального закона “Об общественных объединениях”). Из равенства прав перед законом вытекает равенство обязанностей. Части 1 и 2 статьи 3 Налогового кодекса Российской Федерации устанавливают всеобщность и равенство налогообложения, налоги и сборы не могут иметь дискриминационный характер и различно применяться, исходя из политических, идеологических, этнических, конфессиональных и иных различий между налогоплательщиками.

Однако законодатель установил различное налогообложение для общественных организаций инвалидов в зависимости от размера территории, на которой они осуществляют свою деятельность, и, тем самым, поставил территориальные общественные организации инвалидов в неравные экономические условия по сравнению с общероссийскими организациями при выполнении ими одной и той же социальной функции.

Территориальные общественные организации инвалидов вынуждены уплачивать в 38,5 раз больше страховых взносов, приходящихся на оплату труда, материальную помощь и выплаты социального характера в пользу инвалидов – членов организаций, чем общероссийские общественные организации инвалидов. Данное обстоятельство резко ограничило возможности территориальных организаций в реализации функций социальной защиты инвалидов. Между тем государство признает, что система социальной защиты инвалидов есть система гарантированных государством экономических, социальных и правовых мер, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленная на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества (статья 2 Федерального закона “О социальной защите инвалидов”).

В соответствии с нормами международного права под дискриминацией понимается всякое различие, недопущение или предпочтение, приводящее к уничтожению или нарушению равенства возможностей (Конвенция Международной Организации Труда №III о дискриминации в области труда и занятий от 4 июня 1958 г., Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования от 14 декабря 1960 г., Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин от 18 декабря 1978 г., Международная Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации от 7 марта 1966 г.). Законодатель, сохранив в 1999 году льготы по уплате страховых взносов для общероссийских общественных организаций инвалидов, признает необходимость обеспечения равенства возможностей инвалидов с другими гражданами. Но одновременно он умаляет равенство возможностей инвалидов – членов территориальных общественных организаций, обязывая последние уплачивать страховые взносы. В Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина (часть 2 статьи 55 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с Декларацией о правах инвалидов (Резолюция 3447 от 9 декабря 1975 г., статьи 5 и 8) инвалиды наряду с общими для всех граждан политическими и гражданскими правами имеют некоторые специальные права, к которым можно отнести право на меры, предназначенные для того, чтобы дать им возможность приобрести как можно большую самостоятельность, и право на то, чтобы их особые нужды принимались во внимание на всех стадиях экономического и социального планирования.

Эти права должны быть признаны за всеми инвалидами без каких-либо ограничений и без различия и дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, вероисповедания, политических и иных убеждений, национального и социального происхождения, материального положения, рождения или любого другого фактора (статья 2 Декларации о правах инвалидов).

Недопустимо положение, когда особые нужды инвалидов принимаются во внимание в зависимости от территориальной сферы деятельности образованных ими общественных организаций. Недопустимы налоги и сборы, препятствующие

щие реализации гражданами своих конституционных прав (часть 3 статьи 3 Налогового кодекса Российской Федерации).

Нельзя рассматривать установление льгот по уплате страховых взносов в государственные социальные фонды для общероссийских общественных организаций инвалидов в качестве правомерной налоговой льготы или индивидуальной налоговой льготы.

В соответствии со статьей 56 Налогового кодекса Российской Федерации льготами по налогам и сборам признаются предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков и плательщиков сборов преимущества по сравнению с другими налогоплательщиками или плательщиками сборов, включая возможность не уплачивать налоги или уплачивать их в меньшем размере. В исключительных случаях нормативным правовым актом может быть установлена индивидуальная льгота. Следует особо отметить, что преимущества, предоставляемые обжалуемыми положениями законов общероссийским общественным организациям инвалидов, охватывают незначительную часть данной категории налогоплательщиков.

По данным Научного Центра правовой информации при Министерстве юстиции Российской Федерации по состоянию на 1 января 1999 года в Российской Федерации зарегистрировано 37 общероссийских общественных объединений. По мнению заявителей, организационно-правовую форму общероссийской общественной организации инвалидов (из предоставленного списка) имеют только 18 организаций. По данным Главного межрегионального центра обработки и распространения статистической информации Государственного Комитета Российской Федерации по статистике территориальных общественных организаций инвалидов - 980. Ввиду того, что общественные организации, не осуществляющие предпринимательскую деятельность, сдают статистическую отчетность один раз в год (пункт 4 статьи 15 Федерального закона от 21.11.96 г. №123-ФЗ "О бухгалтерском учете"), общую численность общественных организаций инвалидов можно предположить большей.

В тоже время преимущества в уплате страховых взносов, предоставленные общероссийским общественным организациям инвалидов, не являются индивидуальной налоговой льготой. Законодатель не связал ее предоставление с исключительностью случая и не указал, чем он обусловлен.

Предоставление преимуществ по уплате страховых взносов общероссийским общественным организациям инвалидов нарушило принцип социальной справедливости. Конституция Российской Федерации установила обязанность государства проводить социальную политику, обеспечивающую достойную жизнь и свободное развитие человека. Социальное государство принимает меры по улучшению положения инвалидов в обществе, оказывает поддержку инвалидам и относит решение этой задачи к основам конституционного строя (статья 7 Конституции Российской Федерации). Часть 1 статьи 1 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" дает понятие инвалида как лица, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефек-

тами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты. Последнее обстоятельство представляется чрезвычайно важным. Социальная защита включена в понятийную характеристику инвалида. Поэтому поддержка государством инвалидов должна касаться всех инвалидов как социального слоя населения независимо от их объединения в общероссийские или территориальные общественные организации.

Следуя определению инвалидности, установленному Стандартными правилами обеспечения равных возможностей для инвалидов (Резолюция 48/96 от 20 декабря 1993 г.) как функции отношений между инвалидами и их окружением, можно констатировать, что в Российской Федерации сложилась ситуация, когда законодатель не рассматривает инвалидность членов территориальных общественных организаций инвалидов в качестве таковой. В действительности состояние инвалидности членов территориальных организаций является объективно обусловленным признаком, подтверждаемым в момент регистрации общественной организации, а также в ходе ежегодно проводимых проверок налоговых органов и государственных социальных фондов.

Обжалуемые положения законов нарушили также принцип соразмерности ограничений прав и свобод гражданина социально значимым интересам и целям, закрепленным частью 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации. На протяжении ряда лет - с 1993 года по 1998 год (статья 4 Закона РФ от 25.12.92 г. №4230-1 “О страховых тарифах взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации, Государственный фонд занятости населения Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование граждан на первый квартал 1993 года”; статья 2 Закона РФ от 30.03.93 г. №4696-1 “О страховых тарифах взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации, Государственный фонд занятости населения Российской Федерации и в фонды обязательного медицинского страхования на второй квартал 1993 года”; пункты 3 и 4 Постановления Верховного Совета РФ от 09.07.93 г. №5357-1 “О тарифах страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Государственный фонд занятости населения Российской Федерации на второе полугодие 1993 года”; пункт 1 Постановления Правительства РФ от 03.02.94 г. №61 “О тарифах страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Государственный фонд занятости населения Российской Федерации и в фонды обязательного медицинского страхования в 1994 году”; статья 1 Федерального закона от 23.07.1994г. № 11-ФЗ “О нормативе отчислений в Фонд социального страхования Российской Федерации во втором полугодии 1994 года”, статья 1 Федерального закона от 04.08.94 г. №13-ФЗ “О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Государственный фонд занятости населения Российской Федерации и в фонды обязательного медицинского страхования на второе полугодие 1994 года”; статья 1 Федерального закона от 10.01.95 г. №3-ФЗ “О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Государственный фонд занятости населения Российской Федерации и в фонды обязательного медицинского страхования”; статья 4 Федерального закона от 21.12.95 г. №207-ФЗ “О тарифах страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации,

Государственный фонд занятости населения Российской Федерации и в фонды обязательного медицинского страхования на 1996 год”; статьи 3и4 Федерального закона от 05.02.97 г. №26-ФЗ “О тарифах страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Государственный фонд занятости населения Российской Федерации и в фонды обязательного медицинского страхования на 1997 год”; статья 1 Федерального закона от 08.01.98 г. №9-ФЗ “О тарифах\_страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Государственный фонд занятости населения Российской Федерации и в фонды обязательного медицинского страхования на 1998\_год”) законодатель признавал чрезмерность тарифов страховых взносов по отношению к доходам общественных организаций инвалидов и ввиду этого предоставлял освобождение от уплаты страховых взносов. Однако с 1999 года как чрезмерные тарифы рассматриваются по отношению только к общероссийским общественным организациям инвалидов. При этом законодатель не указал, лишив права на льготу территориальные организации инвалидов, почему это право сохранено за общероссийскими организациями. Федеральным законом допускается ограничение прав и свобод человека и гражданина в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и свобод других лиц, обороны страны и безопасности государства (часть 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации). Однако законодатель ненадлежащим образом ограничил особые права инвалидов в пользу здоровых и трудоспособных граждан, а также той части инвалидов, которые объединены в общероссийские общественные организации инвалидов.

Заявители, а также сорок пять региональных и местных общественных организаций инвалидов, направивших свои обращения в Межрегиональную общественную организацию инвалидов “Байкал”, просят Конституционный Суд Российской Федерации признать несоответствующими Конституции Российской Федерации обжалуемые положения пункта “б” статьи 6 Федерального закона “О тарифах страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Государственный фонд занятости населения Российской Федерации и в фонды обязательного медицинского страхования на 1999 год” и статьи 34 Федерального закона “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации”.